

Rundskriv

13 / 2018

Regelverk for tilskudd til kommuner til foreldrestøttende tiltak

Innhold

Innledning	3
1. Mål	3
2. Opplysningsplikt	3
3. Målgruppe	3
4. Kriterier for måloppnåelse	3
5. Hvem kan søke?	4
6. Tildelingskriterier	4
6.1. Tilskudd prioriteres ikke til	4
7. Utmåling av tilskuddet	4
8. Søknadsprosess.....	5
8.1. Krav til søknaden	5
8.2. Søknadsfrist.....	5
8.3. Opplysning om vedtak	5
9. Vilkår for tilskuddet	5
9.1. Utbetaling og bruk av tilskuddet.....	5
9.2. Rapportering	5
9.3. Kontroll	6
9.4. Sanksjoner ved brudd på regelverket	6
10. Klageadgang.....	6

Innledning

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (direktoratet) forvalter tilskuddsordningen Tilskudd til kommuner til foreldrestøttende tiltak. Tilskuddsordningen er en oppfølging av *Prop. 106 L (2012-2013) Endringer i barnevernloven, kapittel 11*, og inngår også som tiltak i *En god barndom varer livet ut. Tiltaksplan for å bekjempe vold og seksuelle overgrep mot barn og ungdom (2014-2017)*, og *Barn som lever i fattigdom. Regjeringens strategi (2015-2017)*.

Det tas forbehold om Stortingets årlige bevilgninger.

1. Mål

Målet med tilskuddsordningen er å bidra til å forebygge og/eller avverge ulike former for vold og seksuelle overgrep mot barn, og til å skape trygge oppvekstvilkår som legger til rette for positiv utvikling.

Tilskuddsordningen skal legge til rette for at kommunene kan iverksette foreldrestøttende tiltak. Hensikten er å hjelpe foreldre til å skape trygge rammer for barnas oppvekst og utvikling i familien ved å bli bevisste på barnas behov og få hjelp til å kunne møte disse behovene på en god måte.

Kommunene kan også søke om midler til tiltak som har som mål å hjelpe adoptivforeldre og fosterforeldre med å utvikle positiv omsorg som støtter barnets utvikling.

2. Opplysningsplikt

Tilskuddsordningen er basert på tillitsforhold mellom tilskuddsmyndighetene og kommunene.

Kommunene plikter uoppfordret og løpende å gi tilskuddsforvalter alle opplysninger som har betydning for vedkommende kommunes søknad og tilskudd, enten dette er utbetalt eller ikke.

3. Målgruppe

Målgruppen er foreldre med særskilte utfordringer, samt adoptiv- og fosterforeldre, med barn i alderen 0-18 år.

4. Kriterier for måloppnåelse

Kommunen skal redegjøre for i hvilken grad tiltaket har bidratt til å oppfylle målet med tilskuddsordningen gjennom å anslå

- antall foreldre som er nådd
- antall barn og unge som er nådd
- i hvilken grad vold og seksuelle overgrep mot barn har blitt forebygget/avverget
- i hvilken grad det er skapt trygge oppvekstvilkår som legger til rette for positiv utvikling
- i hvilken grad det er foreldrene med størst behov for støtte som har dratt nytte av tiltaket
- i hvilken grad foreldrene som har deltatt i tiltaket har blitt bevisste på barnas behov og fått hjelp til å kunne møte disse behovene på en god måte

Se også avsnittet om rapportering.

Direktoratet rapporterer til departementet på måloppnåelse for tilskuddsordningen.

5. Hvem kan søke?

Alle kommuner kan søke om tilskudd. Kommunene kan velge om tiltaket skal gjennomføres i samarbeid med private og/eller ideelle organisasjoner. Det er kommunene som må stå som ansvarlig søker, og tiltaket må ha kommunal forankring hos rådmann/byrådsleder og/eller i kommuneplaner. Flere kommuner kan samarbeide om tiltaket, men én kommune må stå som ansvarlig søker.

6. Tildelingskriterier

Det kan søkes om tilskudd for inntil fire år. Midlene utbetales for ett år av gangen, med forbehold om Stortingets budsjettvedtak. For søknader som innvilges tilskudd for flere år, er det ikke nødvendig å søke om midler hvert år.

Midlene skal brukes til drift av foreldrestøttende tiltak for grupper eller foreldre/familier enkeltvis, samt til utvikling av nødvendig kompetanse for å gjennomføre tiltaket. Kommunene kan også søke om midler for å tilby foreldreveiledning til deltakere i introduksjonsprogram som har barn og andre minoritetsspråklige foreldre.

Nye søkerkommuner vil prioriteres.

Ved søknadsbehandling vil det legges vekt på om

- tiltaket bidrar til å forebygge og/eller avverge vold og seksuelle overgrep, og bidrar til å skape trygge oppvekstvilkår som legger til rette for positiv utvikling hos barn
- tiltaket tar utgangspunkt i etablerte metoder med dokumentert virkning, for eksempel Program for foreldreveiledning (ICDP), Circle of security, De utrolige årene og liknende
- tiltaket holder seg til faglig utviklet standardversjon av metodene
- tiltaket iverksettes i tillegg til eller bidrar til å styrke allerede igangsatte tiltak for utsatte barn og familier
- tiltaket inngår i kommunens helhetlige tilbud til utsatte barn og familier
- tiltaket henvender seg spesielt til foreldre med særskilte utfordringer
- det foreligger en konkret og realistisk evalueringsplan
- det foreligger en konkret og realistisk plan for igangsetting og gjennomføring av tiltaket
- det foreligger en konkret og realistisk plan for videreføring og finansiering av tiltaket over kommunens budsjett utover støtteperioden

6.1. Tilskudd prioriteres ikke til

- finansiering av kommunenes eksisterende hjelpetiltak og drift av hjelpetiltak i barnevernet
- tiltak som mottar tilskudd fra andre tilskuddsordninger
- søkere som ikke overholder vilkårene for tildeling i denne eller andre tilskuddsordninger

7. Utmåling av tilskuddet

Tilskuddets størrelse fastsettes skjønnsmessig etter en vurdering av

- størrelsen på den disponible sum
- søknadene som er innkommet for tilskuddsåret
- kvaliteten på det planlagte tiltaket
- egenfinansiering
- tildelingskriteriene i punkt 6

8. Søknadsprosess

8.1. Krav til søknaden

Søknader om tilskudd sendes til direktoratet på fastsatte skjemaer. Dersom søknaden ikke er fullstendig, kan direktoratet sette en rimelig frist for retting. Pålegget gis skriftlig sammen med en orientering om at direktoratet kan avvise hele eller deler av søknaden, eller avgjøre søknaden basert på de ufullstendige opplysningene som er mottatt, dersom tilfredsstillende retting ikke skjer innen fristen.

Søknaden skal inneholde:

- beskrivelse av og mål for tiltaket
- organisering og plan for gjennomføring
- tiltakets målgruppe
- hvordan tiltaket bidrar til å oppfylle målet med tilskuddsordningen
- hvordan kommunen vil evaluere tiltaket
- finansiering, herunder om kommunen skal bidra med egne midler til tiltaket (egenfinansiering) og om det søkes om andre tilskudd til tiltaket

8.2. Søknadsfrist

Søknadsfrist fastsettes årlig av direktoratet. Hvis fristen faller på lørdag, søndag eller annen helligdag, forskyves den til nærmeste påfølgende hverdag. Fullstendig søknad må være innlevert senest fristdagen. Søknader som innleveres etter fristen kan avvises.

8.3. Opplysning om vedtak

Direktoratet skal opplyse søker om vedtak gjennom tilskudds- eller avslagsbrev, i tråd med forvaltningslovens § 27 og Bestemmelser om økonomistyring i staten. Vedtaket kan gjøres tilgjengelig ved bruk av elektronisk kommunikasjon til den oppdaterte elektroniske adressen søkerkommunen har oppgitt for slikt formål.

Ved fordeling av tilskudd skal mottakeren snarest mulig få tilgang til en oversikt over alle som mottar tilskudd.

9. Vilkår for tilskuddet

9.1. Utbetaling og bruk av tilskuddet

Tilskuddet vil bli utbetalt i flere terminer dersom beløpets størrelse tilsier det.

Tilskuddet skal brukes innen utgangen av tilskuddsåret, med mindre direktoratet, etter søknad, har bestemt noe annet. Kommunene skal opprette et eget kostnadssted for tiltaket.

9.2. Rapportering

Kommunene skal årlig sende inn rapport og regnskap for tiltaket på skjemaer fastlagt av direktoratet. Dette gjelder også for tiltak som driftes av frivillige organisasjoner, ungdomsgrupper eller private instanser. Fristen for innsendelse av regnskap og rapport fastsettes av direktoratet, og opplyses om i tilskuddsbrevet. Hvis fristen faller på lørdag, søndag eller annen helligdag, forskyves den til nærmeste påfølgende hverdag.

Regnskapet og rapporten skal vise at midlene er brukt i samsvar med vilkårene for tildelingen. Kommunen må også redegjøre for erfaringer fra tiltaket, samt for hvordan og i hvilken grad bruken av midlene har bidratt til oppnåelsen av ordningens mål, ref. kriterier for måloppnåelse i punkt 4.

Regnskapet skal inneholde informasjon om alle inntekter, utgifter og eventuelle overføringer av ubenyttede midler knyttet til tiltaket. Det må fremgå av regnskapet om tiltaket har mottatt støtte fra andre statlige tilskuddsordninger i løpet av tilskuddsåret.

Regnskapet skal attesteres av kommunerevisjonen. Ved tilskudd gitt over flere år, er det kun nødvendig med revisorattestert regnskap når sluttrapporten sendes inn.

Dersom regnskap og rapport ikke er levert innen fristen, eller ikke er fullstendig, kan direktoratet sette en rimelig frist for retting. Pålegget gis skriftlig sammen med en orientering om at tilskuddet helt eller delvis kan kreves tilbake, og utbetaling av tilskudd påfølgende år stanses, dersom tilfredsstillende retting ikke skjer innen fristen.

9.3. Kontroll

Direktoratet skal sørge for nødvendig kontroll med kommuner som mottar tilskudd. Direktoratet utøver kontrollen selv eller ved representant, f.eks. revisor.

Ved kontroll plikter kommunene å samarbeide med direktoratet og deres representanter, herunder innhente og systematisere alt materiale som er relevant for vedkommende sak eller saker om tilskudd.

9.4. Sanksjoner ved brudd på regelverket

Dersom en kommune eller noen på dens vegne gir ufullstendige eller ukorrekte opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd, og dette medfører at tilskudd utbetales uberettiget eller med for stort beløp, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake. Også den del som i utgangspunktet var berettiget tilskudd kan kreves tilbake. Hvis tilskuddet ennå ikke er utbetalt, kan det holdes helt eller delvis tilbake og bortfalle.

Dersom tilskuddet ikke brukes etter forutsetningene i søknaden, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake. Rente kan fastsettes etter forsinkelsesrenteloven (lov om renter ved forsinket betaling m.m. av 17. desember 1976 nr. 100).

Erstatningskrav mot enkeltpersoner i kommunen kan reises i tillegg til eller i stedet for krav mot kommunen når vedkommende enkeltpersoner har opptrådt erstatningsbetingende. For slike krav gjelder de alminnelige bestemmelser om foreldelse av erstatningskrav.

En kommune som gjentatte ganger har brutt regelverket, kan helt eller delvis utelukkes fra tilskuddsordningen for inntil fem år etter en nærmere vurdering. Ved denne vurderingen skal det legges vekt på om kommunen gjentatte ganger har tilegnet seg eller forsøkt å tilegne seg uberettiget tilskudd, størrelsen på de uberettigede beløp og skyldgraden for øvrig.

10. Klageadgang

Enkeltvedtak truffet av direktoratet kan påklages til departementet, se forvaltningsloven kapittel VI.